



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมชลประทาน โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๐๔๔๐ ภายใน ๒๔๘๐

ที่ กตน ๒๗๖ /๒๕๖๑

วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง เน้นย้ำข้อสังเกตในการจัดทำประกาศจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/กอง

สืบเนื่องจากกลุ่มตรวจสอบภายใน ได้ตรวจพบข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำประกาศจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานต่างๆ โดยท่าน อธช. ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำราคากลาง การเผยแพร่ประกาศหรือการระบุข้อความในประกาศเชิญชวนและเอกสารประกวดราคาไม่ถูกต้อง ครบถ้วนตามแนวทางที่กำหนด ซึ่งหลายประเด็นเป็นข้อตรวจพบในลักษณะเดิมๆ ได้แก่

๑. การคำนวณราคากลางงานจ้างก่อสร้างไม่ได้กำหนดให้มีการจ่ายเงินล่วงหน้า ซึ่งตามคำสั่งกรมชลประทานที่ ๑๙๕/๒๕๖๐ กำหนดว่างานจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้จ่ายได้ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างตามสัญญา โดยการคำนวณราคากลางที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าจะทำให้มีวงเงินต่ำกว่าที่หน่วยงานคำนวณได้

๒. การจัดซื้อวัสดุ เช่น เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต หรือ ไม้เนื้ออ่อน จัดทำราคากลางโดยใช้ราคาของวัสดุหลายขนาดมาเฉลี่ย โดยคณะกรรมการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วยงานก่อสร้างชลประทาน มีมติให้ใช้ราคาวัสดุแยกตามขนาดที่แบบก่อสร้างกำหนด

๓. การคำนวณราคากลางซื้อวัสดุก่อสร้าง กรณีสำนักงานพาณิชย์จังหวัดเผยแพร่ราคาวัสดุไว้ ๒ ยี่ห้อ คณะกรรมการราคากลางนำราคาวัสดุที่มีราคาสูงสุดมาเป็นฐานในการคำนวณ ส่งผลให้ราคากลางวัสดุมีวงเงินสูงกว่าที่จะเป็น หรือคำนวณราคากลางงานซื้อวัสดุโดยการสืบราคาจากร้านค้าในกลุ่มเดียวกัน แต่มีราคาที่แตกต่างกัน

๔. งานซื้อวัสดุหน่วยงานใช้ราคาวัสดุ+ค่าขนส่ง*ภาษีมูลค่าเพิ่ม มากำหนดเป็นอัตราราคาต่อหน่วย ซึ่งในทางปฏิบัติที่ถูกต้องๆ ใช้ราคาวัสดุที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม+ค่าขนส่ง มากำหนดเป็นราคากลางวัสดุ

๕. อัตราค่าขนส่งที่หน่วยงานคำนวณได้ไม่สอดคล้องตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนดหรือจัดซื้อวัสดุพร้อมกันเพื่อใช้ในงานเดียวกันโดยอ้างอิงราคาจากพาณิชย์จังหวัดเดียวกัน แต่มีระยะทางที่แตกต่างกัน หรือระยะทางที่เท่ากันแต่มีอัตราค่ารถบรรทุกที่แตกต่างกัน

๖. การคำนวณราคากลางใช้ข้อมูลราคาวัสดุที่ไม่เป็นปัจจุบัน เช่น ไม่ได้ใช้ราคาวัสดุที่พาณิชย์จังหวัดเผยแพร่เดือนล่าสุดมาใช้เป็นฐานในการคำนวณราคากลาง แต่ใช้ข้อมูลราคาวัสดุเฉลี่ยในปี ๒๕๖๐ มาจัดทำราคากลาง

๗. การเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง หรือตารางแสดงวงเงินงบประมาณ (ปพช.๐๗) ไม่ถูกต้องครบถ้วน เช่น ระยะเวลาในการเผยแพร่ประกาศในระบบจัดซื้อจัดจ้างกรมบัญชีกลางและกรมชลประทานไม่ได้ดำเนินการในวันเดียวกัน หรือลบประกาศที่ได้เผยแพร่ออกจากระบบจัดซื้อจัดจ้างกรมชลประทาน หรือไม่ได้ใช้เอกสารจากระบบจัดซื้อจัดจ้างอิเล็กทรอนิกส์มาเผยแพร่ที่ระบบจัดซื้อจัดจ้างกรมชลประทาน หรืออ้างอิงแหล่งที่มาของการจัดทำราคากลางไม่ถูกต้อง ครบถ้วน กรณีใช้ราคาตลาดจากการสืบราคา แต่หน่วยงานสืบราคาน้อยกว่า ๓ ราย หรือไม่ระบุชื่อบริษัท/ร้านค้าที่สืบราคา

.../ ๘. การระบุ

๘. การระบุข้อความในประกาศจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เช่น

๘.๑ การกำหนดข้อความการจ่ายเงินล่วงหน้า ไม่สอดคล้องกับการคำนวณราคากลางที่ใช้ อัตรา Factor F ที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้า หรืองานจ้างก่อสร้างไม่ได้ระบุข้อความเงื่อนไขการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ ซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ ที่ระบุว่า การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ ผู้ว่าจ้างต้องแจ้งและประกาศให้ผู้รับจ้างทราบไว้ในประกาศให้ชัดเจนด้วย

๘.๒ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในการจ้างก่อสร้าง ไม่สอดคล้องตามคำสั่งกรมชลประทานที่ ๑๒๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๘.๓ การกำหนดอัตราค่าปรับงานจ้างก่อสร้าง งานซื้อ หรือกรณีที่ผู้รับจ้างนำงานที่รับจ้างไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่งโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรม ไม่เป็นไปตามแนวทางที่กองพัสดุแจ้งเวียนตัวอย่างเอกสารประกวดราคา

เนื่องจากการจัดทำประกาศเชิญชวนเป็นหนึ่งในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อสังเกตเหล่านี้จึงส่งผลกระทบต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในด้านความโปร่งใสของข้อมูลและอาจจะทำให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้นเพื่อลดข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นเห็นควรเน้นย้ำประเด็นตามข้อสังเกตให้หน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อเพิ่มความระมัดระวัง ในการปฏิบัติงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางเยาวลักษณ์ ทิพย์देश)

ผอ.กตน.